

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-240/23

מנהלת יחידות מקצועיות	יחידה מגישה
לימור ניזרי	שם הפונה
רכזת - רכש מכרז	תפקיד הפונה
המכרזים לענייני רכישות	שם ועדת מכרזים
23/10/2023	תאריך
22984	מס' בקשה

חברי ועדה נוכחים-

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חבר	פנחס פרנקל
חבר	מיקי אושיצקי
חבר	אברהם אלמי
מרכז	כנאן גאנס

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

בקשה לוועדה לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות עם המשקם לקבלת שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי. כמו כן מבקשת לאשר מנוי למשרד למחלקת יעוץ וחקיקה. מצ"ב פירוט העלויות.	נושא ההתקשרות
אישור התקשרות	סוג הבקשה
	תאור תהליך הבחירה

גאנס כנאן	רשם
------------------	------------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-240/23

רקע:

בעבר, במשך שנים, הרשומות היו מופצות באמצעות הוצאה לאור של משרד הביטחון.

לאחר שנסגרה ההוצאה לאור, משרד המשפטים יצא למכרז פומבי בו זכתה הוצאת רונן בע"מ.

במהלך שנת 2016, הפסיק הספק את ההתקשרות מטעמים של חוסר כדאיות כלכלית מאחר וכמות המנויים הלכה והצטמצמה.

היחידה לקחה את משימת ההפצה והגבייה על עצמה, ללא הצלחה. לאור ההיקף ההולך ומצטמצם ומיעוט מציעים במכרז האחרון, היחידה אינה רואה טעם לבצע מכרז חדש בנידון מחשש שלא יעלו מועמדים (במכרז האחרון המציע שלא רצה להמשיך את ההתקשרות, היה מציע יחיד).

בהתייעצות עם היחידה פעל המשרד לקבלת הצעת מחיר לנושא הגבייה, מחברת "המשקם" הנמצאת בבעלות ההסתדרות הציונית העולמית ומשרד הרווחה והשירותים החברתיים ומהווה מאז 1958 מסגרת תעסוקתית לכ-2,700 עובדים עם מוגבלויות. החברה הנה "חברה מעורבת" כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות (העונה להגדרה של "חברה ממשלתית" בהתאם לתקנה 3 לתח"מ) המעסיקה ברובה אנשים הזכאים לגמלה או תגמול בשל נכות, ונמצאת בבעלות משותפת למדינת ישראל ולהסתדרות הציונית, אי לכך היא גוף הניתן לביקורת מבקר המדינה.

בפרוטוקול רכישות 424/17 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2018, החברה תגבה עמלה (43%) על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. לקראת חידוש ההתקשרות לשנת 2019 טענה החברה בפני הגורמים המקצועיים במשרד כי היא מפסידה בגביית עמלת התעריף בהיקף זה והיא מבקשת להעלות את עמלת הגבייה, טענות החברה הועברו לדיון בוועדה.

בפרוטוקול רכישות 137/19 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום 24/06/2019 ועד ליום 31/12/2019, החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. עוד קבעה הועדה כי התרשמה שהשארית העמלה שגובה הספק באותו שיעור שאושר בפרוטוקול 424/17 אינה כדאית לחברה (בהתאם לתחשיבי רווח והפסד שהוגש למשרד) והחברה אף הודיעה שאינה מסוגלת להמשיך לספק את השירות הנדרשים בתעריף הקודם. ועל כן אישרה הועדה את ההתקשרות עם עמלה בשיעור של 81% והחל מיום 24/06/2019 ועד ליום 31/12/2019.

בנוסף הנחתה הועדה לבצע בדיקה יחד עם יועץ כלכלי לעניין גובה העמלה וכדאיותה.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני רכישות מס' 517/19 אישרה הועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיוור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל מיום החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020, החברה תגבה עמלה (81%) על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. כמו כן, דנה הוועדה בחוות הדעת שערך היועץ הכלכלי לעניין גובה העמלה הנגבית ממנויים בעבור

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-240/23

הרשומות המופצות על ידי המשרד, ואישרה הוועדה לעדכן את מחירי המנויים בהתאם לעלות בה נושא המשרד. כמפורט בחוות הדעת.

בפרוטוקול רכישות 323/20 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל 01/01/2021 ועד ליום 31/12/2021. החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. סה"כ כל ההכנסות מוערך בכ- 119,932 ₪ בשנה, כאשר החברה תגבה עמלה בסך 81% עבור שירותי משגור הכולל איסוף ואחסון, עיטוף מכירה והפצה של רשומות למנויים.

בפרוטוקול רכישות 313/21 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם חברת המשקם לצורך מתן שירותי איסוף, דיור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ החל 01/01/2022 ועד ליום 31/12/2022. החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. סה"כ כל ההכנסות מוערך בכ- 119,932 ₪ בשנה, כאשר החברה תגבה עמלה בסך 81% עבור שירותי משגור הכולל איסוף ואחסון, עיטוף מכירה והפצה של רשומות למנויים.

מנהל הרכש במשרד האוצר ערך עבור משרדי הממשלה מכרז מרכזי בנושא "רכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות" (הוראת תכ"ם 16.5.5). מאחר ומשרד המשפטים התקשר בעבר עם הספק באמצעות תקנת פטור ולא באמצעות המכרז דלעיל, בדקה הוועדה את האפשרות לבדוק האם המכרז המרכזי המעודכן (אשר הוראת התכ"ם הרלוונטית בגינו עודכנה ב 13/12/2021) מאפשר התקשרות באמצעותו. יחד עם זאת, הבדיקה העלתה כי סעיף 1.3 להוראת התכ"ם 16.5.5 קובע כי "בתקופה שבין 15/6/2014 לבין ה 31/12/2022 מוקפאת האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים...", ולאור זאת חלופת המכרז המרכזי אינה עונה על הצורך המבוקש.

בנוסף שלשירות שניתן עד היום אישר המשרד להוסיף מנוי נוסף עבור מחלקת ייעוץ וחקיקה בהיקף של עד 7,154 ₪ לא כולל מע"מ, אך עם ההפחתה שחוזרת למשרד, העלות בפועל היא 5,749.74 ₪ לא כולל מע"מ.

בפרוטוקול רכישות 496/22 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם המשקם לקבלת שירותי איסוף, דיור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי זאת בהתאם לתקנה 3(א5) לתח"מ בהיקף של עד 5,749.74 ₪ לא כולל מע"מ לאחר קיזוז החוזר המגיע למשרד לצורך תשלום על המנוי החדש למחלקת ייעוץ וחקיקה. יתר ההתקשרות, החברה גובה עמלה על ההכנסות שהיא עושה עבור המשרד.

השירות עוד נדרש ויש צורך באישור ההתקשרות לשנה נוספת.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-240/23

מבוקש:

בקשה לוועדה לאשר התקשרות בפטור ממכרז להתקשרות עם המשקם לקבלת שירותי איסוף, דיור והפצת רשומות למינויים וגביית דמי המנוי לשנת 2024.

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1.00 ש"ח	המשקם	40003734	01/01/2024	31/12/2024	אישור
2	1	5749.74 ש"ח	המשקם	40003734	01/01/2024	31/12/2024	אישור

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 5749.74 ש"ח ללא מע"מ

החלטה:

הגורם המקצועי פנה והסביר אודות בקשתו להמשך התקשרות עם חברת המשקם לשנת 2024 בדבר חלוקת רשומות:

מחלקת רשומות אמונה על פרסום החקיקה בישראל, ומוציאה לאור כ- 150 חוברות מידי חודש מסוגים שונים כגון: חוקים, הצעות חוק, תקנות, חיקוקי שלטון מקומי, תקנות מכס, ילקוטי פרסומים וכו'. לאור החובה הקיימת בחוק להדפיס את החוברות ולספק אותם לכל המעוניין, מחלקת רשומות מדפיסה את החוברות לפי כמות המנויים ב"מדפיס הממשלתי" ואחראית על הפצת החוברות לכ- 70 מנויים הקיימים כיום, כגון: בתי משפט, ספריות, אוניברסיטאות, עורכי דין, רו"ח וכו'.

בשל הקושי של היחידה לבצע את ההפצה בפועל, הוחלט להיעזר בחברת הפצה חיצונית, ומכיוון שלא היו הצעות במכרז, הוצע לפנות לחב' המשקם (חברה המעסיקה אנשים עם מוגבלויות), שזכתה בהליך פטור ממכרז כתברה שתבצע גבייה מהמנויים ותפיץ את פרסומי הרשומות משנת 2019.

לאחר בדיקה של הוצאות חברת המשקם מול ההכנסות מהמנויים, הוחלט שחלוקת התשלום תהיה כלהלן:

81% מהכנסות המנויים – לטובת המשקם

19% מהכנסות המנויים – יועברו לזכות משרד המשפטים.

כמו כן, בכל שנה נחתם עם המשקם חוזה של המשך התקשרות.

לאור החלטת ועדת המכרזים, פנינו לקבלת חוות דעת של יועץ חיצוני אשר בדק את הוצאות המשרד מול תעריפי המנויים שלא עודכנו מעל 10 שנים.

בשנת 2020, התקבלה החלטה ע"י כל הגורמים כולל הצוות המשפטי בייעוץ וחקיקה, שתעריפי המנויים

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-240/23

יעלו ברוב סוגי המנויים והתעריפים מעודכנים בהתאם (מצ"ב התעריפים החדשים).

על כן, חברת המשקם תפנה גם השנה למנויים ותעדכן אותם שהמחירון הנוכחי ימשיך באותה מתכונת גם

השנה – חשוב לציין שלמרות העלייה במחיר רוב המנויים ממשיכים לבקש את השירות.

לאור האמור לעיל, פונה הגורם המקצועי בבקשה לוועדת המכרזים לקבלת אישור להמשך התקשרות עם חב' המשקם להפצת הפרסומים למנויים לשנת 2024, באותה המתכונת כבשנה שעברה.

בהמשך לחוות דעתו של הגורם המקצועי, הועדה בחנה את בקשת היחידה, ממנה עולה כי חברת "המשקם" הינה "חברה ממשלתית אשר 85% או יותר מעובדיה זכאים לגמלה או לתגמול בשל נכות, או לקצבת זקנה מן המוסד לביטוח לאומי".

תקנת הפטור 3(א5) לתח"מ קבעה פטור כאמור בהתקשרות עם חברה ממשלתית ש- 85% מעובדיה מקבלי גמלה. תקנה ד3 (א) קובעת כי "חברה ממשלתית" הנה לרבות "חברה מעורבת" כהגדרתן בחוק החברות.

חברת המשקם הנה חברה מעורבת אשר מעסיקה אנשים עם מוגבלות, ומסייעת לשילובם בחברה באמצעות מתן מקום עבודה.

הדבר תורם לצדק חלוקתי של המשאב הציבורי גם לאוכלוסייה זו, ואף מעודד יעילות לעורך המכרז ולציבור ברמת המאקרו ביצירת מקומות עבודה.

מדובר בהלימה למדיניות חשובה של הממשלה אשר ניתן לראותה במספר החלטות ממשלה, בהם נקבע מתן עדיפות להעסקת בעלי מוגבלויות ושילובם בחברה הישראלית ולאור זאת כנראה אף ניתן הפטור הספציפי עצמו בתקנות חובת המכרזים.

בהתאם לאמור, הוועדה מסווגת את ההתקשרות לפי תקנה 3(א5) לתח"מ, ומאשרת את ההתקשרות עם חברת המשקם למתן שירות – איסוף, דיוור והפצת רשומות, זאת לאור הרציונליים העומדים בבסיסה לעידוד העסקת אנשים עם מוגבלויות.

אופן התשלום לספק: החברה תגבה עמלה על ההכנסות שהיא תעשה עבור המשרד. סה"כ כל ההכנסות מוערך בכ- 119,932 ₪ בשנה, כאשר החברה תגבה עמלה בסך 81% עבור שירותי משגור הכולל איסוף ואחסון, עיטוף מכירה והפצה של רשומות למנויים, זאת בהתאם להצעת המחיר המצורפת והמקובלת על כל חברי הוועדה ומהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו. 19% הנתרים יועברו לחשבון משרד המשפטים.

בנוסף מאשרת הוועדה את התשלום עבור המנוי החדש למחלקת ייעוץ וחקיקה ובהיקף של עד 5,749.74 ₪ לא כולל מע"מ לאחר קיזוז ההחזר המגיע למשרד.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2024 עד ליום 31/12/2024.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-240/23

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 10..חברה ממשלתית עם עובדים זכאים לגימלה או לתגמול בשל נכות-תקנה 3(א5)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - רכש

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	23/10/2023	
חבר	אברהם אלמי	23/10/2023	
חבר	פנחס פרנקל	23/10/2023	
חבר	מיקי אושיצקי	23/10/2023	מיקי אושיצקי